

Miesięcznik

Ubezpieczeniowy

ISSN 1732-2413 • WSZYSTKO CO TRZEBA WIEDZIEĆ O RYNKU UBEZPIECZEŃ • TOM 12 | NUMER 6 | CZERWIEC 2015



W N U M E R Z E :

BLS – jak to będzie?

Klient z perspektywy sprzedaży

Niezdolność do pracy/Direct/COO/Taryfikacja w OC/Product recall

Zamówienia publiczne

Brokerzy ubezpieczeniowi musieli nauczyć się ustawy PZP i znaleźć swoje miejsce w nowym systemie pozyskiwania ochrony ubezpieczeniowej. – JOANNA MIAZEK-PYPLACZ

Ustawa Prawo Zamówień Publicznych (PZP) weszła w życie ponad dziesięć lat temu, jednak system zamówień publicznych działa już w Polsce ponad 20 lat. Początkowo niewiele osób miało wiedzę i umiejętności, aby ją stosować. Dzisiaj wykształciła się już kadra i nabyła praktykę w stosowaniu PZP.

Jedną z konsekwencji wprowadzenia ustawy PZP było stosowanie jej przepisów w odniesieniu do ubezpieczeń. Zakres podmiotowy stosowania zamówień publicznych zmieniał się na przestrzeni czasu. Początkowo stosowanie ustawy było obowiązkowe, kiedy spełnione były łącznie trzy przesłanki:

- ➔ zamówienia udzielał podmiot określony w ustawie,
- ➔ przedmiotem zamówienia były dostawy, usługi lub roboty budowlane,
- ➔ zamówienie opłacane było w części lub w całości z pieniędzy publicznych,

Z biegiem czasu zakres podmiotowy stosowania ustawy został ograniczony. Pozostała przy tym zasada, iż PZP muszą stosować podmioty wymienione w ustawie, które płacą za zamawiane przez siebie usługi, dostawy lub roboty budowlane.

Pośród wymienionych w ustawie podmiotów na szczególną uwagę zasługują podmioty posiadające osobowość prawną utworzone w celu zaspokajania potrzeb o charakterze powszechnym, niemającym charakteru przemysłowego lub publicznego oraz działające w dowolnej formie publiczne i prywatne podmioty udzielające zamówienia sektorowego. Limity wartości zobowiązujące do stosowania ustawy PZP dla tych zamawiających zostały ustalone oddzielnie (zob. Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów w sprawie kwot wartości zamówień oraz konkursów...).



Joanna Miazek-Pyplacz jest wiceprezesem zarządu Akma-Brokers, w przeszłości także arbitrem Urzędu Zamówień Publicznych.

DLA WIELU

W efekcie okazało się, iż duża grupa największych pomiotów gospodarczych jest zobowiązana do stosowania ustawy – gdyż wysokość składek za ubezpieczenia majątkowe, jakie opłacają rocznie, przewyższa ustalone w rozporządzeniu limity. Do takich ubezpieczających/zamawiających zaliczają się m.in. kopalnie węgla kamiennego i brunatnego, elektrownie i elektrociepłownie, wodociągi, kolej, dostawcy gazu, transport publiczny, zarządcy lotnisk i portów. Dokładając do tego dużą liczbę samorządów (miasta i gminy), instytucje publiczne: ministerstwa, inspekcje, policję, straż, okazało się, że takich ubezpieczających jest wielu.

Kolejnym przełomem była opinia Urzędu Zamówień Publicznych, która przesądziła o fakcie stosowania ustawy PZP w stosunku do pracowniczych grupowych ubezpieczeń na życie u zamawiających, którzy są do tego zobowiązani, pomimo iż składka za ubezpieczenia jest opłacana z wynagrodzenia pracowników. Pomimo licznych kontrowersji dzisiaj nie ma już wątpliwości i także w tym przypadku konieczne jest zastosowanie procedury zamówień publicznych. Oczywiście powstały alternatywne sposoby organizacji takich ubezpieczeń przy udziale stowarzyszeń, klubów lub przy pomocy organizacji związkowych, jednak w dalszym ciągu najczęściej organizującym/ubezpieczającym w tego typu ubezpieczeniach pozostaje zakład pracy.

W konsekwencji brokerzy ubezpieczeniowi musieli nauczyć się ustawy PZP

i znaleźć swoje miejsce w nowym systemie pozyskiwania ochrony ubezpieczeniowej.

JAK ZATRUDNIĆ BROKERA?

Pierwszą wątpliwość dotyczyła zatrudnienia samego brokera. Pojawiło się wiele pytań. Broker nie pobiera wynagrodzenia od swojego mocodawcy – wynagrodzenie wypłaca mu zakład ubezpieczeń. Czy w takim wypadku zamawiający powinien dokonać wyboru brokera ubezpieczeniowego, stosując ustawę PZP? Wątpliwości rozwiała opinia prawna Urzędu Zamówień Publicznych, która potwierdziła, iż co do wyboru brokera nie ma potrzeby stosowania PZP.

Drugim pytaniem, jakie należało sobie postawić, było miejsce brokera w całym procesie pozyskiwania zamówienia publicznego. Ustawa nie przewiduje wprost miejsca dla pośrednika, są w niej jednak miejsca i funkcje, które mogą być realizowane przez brokera.

Po pierwsze, zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy PZP, jeżeli dokonanie czynności związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem postępowania wymaga wiadomości specjalnych, kierownik zamawiającego może powołać biegłych. Jest to przepis idealnie dopasowany do roli brokera – przynajmniej w fazie pozyskiwania ubezpieczenia. W większości postępowań na ubezpieczenia, jakie odbywają się w Polsce, brokerzy występują w roli biegłych.

Po drugie broker może zostać członkiem komisji przetargowej. Przez pewien czas PZP nakazywało co prawda, aby powoływać członków komisji jedynie spośród pracowników zamawiającego, aktualnie jednak ten niepraktyczny przepis zniesiono. W konsekwencji broker/brokerzy (osoby fizyczne) mogą zostać powołani w skład komisji przetargowej.

Po trzecie broker może zgodnie z art. 16 PZP zostać pełnomocnikiem zamawiającego lub zamawiających i przeprowadzić postępowanie w jego imieniu.

